

# ミャンマー法・司法制度整備支援プロジェクト

## 第16回本邦研修「立法過程」

国際協力部教官

村田 邦行

小島 麻友子

### 第1 本研修の日程・背景・目的等

#### 1 研修の日程

令和元（2019）年7月22日から同年8月2日までの間（移動日を含まない。）、ミャンマー法・司法制度整備支援プロジェクト第16回本邦研修を行った。

#### 2 背景・目的等

##### (1) 背景

ミャンマー連邦共和国（以下「ミャンマー」という。）では、平成23（2011）年の民政移管以降、法の支配の確立を目指した改革が進められている。

独立行政法人国際協力機構（JICA）は、平成25（2013）年11月、ミャンマー連邦最高裁判所（以下「連邦最高裁判所」という。）及びミャンマー連邦法務長官府（以下「連邦法務長官府」という。）を対象機関として、ミャンマーに対する法整備支援プロジェクトを開始し、現在、同プロジェクトのフェーズ2が進行中であり、法務省も、JICAの法整備支援活動に全面的に協力している。

プロジェクトでは、外国からの投資促進やそれに伴う市場経済の拡大に対応するための法・司法セクターの能力向上といった法的インフラ整備を目的として、法案の起草及び審査の能力向上に向けた支援並びに職員向けの執務資料作成といった人材育成に資する支援を行っており、本邦研修については、これまでに様々なテーマの下、合計15回実施されている。

##### (2) 目的等

ミャンマーでは、連邦最高裁判所等の連邦機関が法案提出権を持っており、連邦法務長官府がそれら機関の提出した法案の審査を所管しているところ、法案の起草及び審査に従事する職員の能力向上が課題となっている。

そこで、上記課題に取り組む連邦最高裁判所及び連邦法務長官府の職員等に対し、法案の起草及び審査をはじめとする日本の立法過程等に関する知見を提供することを目的として、今次研修を実施した。

なお、参加者については、別添1を参照されたい。

### 第2 研修の概要

今次研修では、以下のとおり講義及び訪問を行った。以下、概要について簡潔に記載する。なお、日程については、別添2を参照されたい。

#### 1 講義「日本の立法過程における内閣法制局の役割」

元内閣法制局長官の阪田雅裕弁護士から、内閣提出法案に盛り込むことが要求される法律事項は何か、内閣法制局が法案審査の際にどのような点に着目しているのかなどについて御講義いただいた。

#### 2 講義「民主主義国家における法の在り方」「法令の種類及び階層・体系確保のための視点」

大石眞京都大学名誉教授から、午前・午後の2回に分けて御講義いただいた。午前の講義では、民主主義国家が、権力分立・民主主義・立憲主義といった諸要素をその組織・運営原理とし、同組織・運営原理の下、自然的正義・適正手続や法の支配の実現を図ることなどについて御講義いただいた。午後の講義では、法令間の種類・階層性を明確にし、その矛盾・抵触をなくすことが国民生活の安定につながるなどについて御講義いただいた。

#### 3 内閣法制局訪問・講義「内閣法制局における審査の具体的方法」

内閣法制局を訪問して、横島裕介内閣法制局長官を表敬するとともに、平川薫長官総務室総務主幹から、内閣法制局における法令の審査事務に関し、日本の省庁及びそれらの所管事項、法令の立案プロセス、法制化を行う際の留意事項などについて御講義いただいた。

#### 4 参議院法制局訪問・講義「議員立法」・国会見学

参議院法制局を訪問して、坂本光参事から、議員立法の立法過程及び同過程における参議院法制局の役割、内閣提出法案と議員提出法案の立法過程の相違、参議院法制局における職員の人材育成などについて御講義いただいた。

また、御講義の後には、参議院本会議場等の国会見学を行った。

#### 5 講義「条文、附則及び経過措置の書き方」

元検事で内閣法制局への御出向経験を有する甲斐淑浩弁護士から、御自身が法令審査に携わった平成21（2009）年の出入国管理及び難民認定法の改正を題材とした法令審査実務（同法に係る改正条文、附則及び経過措置の書き方等）のほか、内閣法制局における法令審査に従事する職員の人材育成方法や法務省刑事局が実施する罰則審査などについて御講義いただいた。

#### 6 講義「法案起草・審査に関する人材育成の在り方ー衆議院法制局での執務経験を踏まえて」

元衆議院法制局参事の吉田利宏氏から、法案を起草する職員に求められる知識や素養、衆議院法制局における職員の人材育成方法、法案起草・審査の際に職員が使用する資料などについて御講義いただいた。

#### 7 講義「政党の意思決定と立法過程」

牧原出東京大学先端科学技術研究センター教授から、戦後政治史に基づき、日本の立法過程における政党・政治家の関わり方の変遷などについて御講義いただいた。

8 講義「省庁での法令整合性」

山口敦士法務省民事局参事官から、法律、政令、省令等といった法令の形式、法務省民事局における法案作成の流れや他省庁との調整（引用法令照会、法令協議等）などについて御講義いただいた。

9 講義「法制審議会の活動－債権法改正過程等を題材に」

松本恒雄独立行政法人国民生活センター理事長・一橋大学名誉教授から、平成29（2017）年の債権法改正を題材に、法制審議会の構成・役割などについて御講義いただいた。

10 講義「最高裁判所規則制定諮問委員会の役割」

最高裁判所民事規則制定諮問委員会委員の今井和男弁護士から、消費者の財産的被害の集団的な回復のための民事の裁判手続の特例に関する法律及び同法律に係る規則を題材に、最高裁判所規則制定諮問委員会の構成・役割などについて御講義いただいた。

11 講義「特別法の制定－消費者契約法を題材に」

福島成洋消費者庁消費制度課政策企画専門官から、平成28（2016）年及び平成30（2018）年の消費者契約法改正を題材に、消費者契約法と他の法律（民法、特定商取引法）との関係、同改正法案の検討プロセスなどについて御講義いただいた。

12 意見交換「内閣法制局における執務経験を踏まえて」

内閣法制局への御出向経験を有する藤本治彦東京高等検察庁検事に御参加いただき、事前にミャンマー側参加者から提出されていた質問に基づいて意見交換を行った。

13 発表・意見交換

国会議員並びに連邦法務長官府及び連邦最高裁判所の職員が、それぞれ、ミャンマーの立法過程に関して発表を行い、その後、この発表内容を踏まえ、ミャンマーの立法過程に関する課題などについて意見交換を行った。

### 第3 終わりに

今次研修が充実したものとなったのは、関係者の皆様の御協力及び御尽力のおかげであり、改めて、阪田雅裕先生、大石眞先生、甲斐淑浩先生、吉田利宏先生、牧原出先生、松本恒雄先生、今井和男先生、藤本治彦検事、山口敦士参事官、福島成洋政策企画専門官、平川薫総務主幹をはじめとする内閣法制局の皆様、坂本光参事をはじめとする参議院法制局の皆様、その他多くの関係者の方々に、心から御礼を申し上げたい。

法案の起草及び審査の能力は一朝一夕で向上するものでなく、ミャンマー側関係者において、長期専門家の支援を得ながら、今次研修で得られたであろう知見を踏まえ、これら能力向上に向けた取組みを今後も継続的に行うことが不可欠である。当部としても、関係者の皆様の御協力を得ながら、ミャンマーに寄り添って、本プロジェクト活動を全面的にバックアップしていきたいと考えている。

## ミャンマー法・司法制度整備支援プロジェクト第16回本邦研修 参加者

1	ソウ・シャー・ファウン・アワー
	<b>Mr. Saw Shar Phaung Awar</b> Member of the Hluttaw Rights Committee, Amyotha Hluttaw 連邦議会 民族代表院（上院）議員 議会権利委員会委員
2	ゾー・ウイン
	<b>Mr. Zaw Win</b> Member of the Bill Committee, Pyithu Hluttaw 連邦議会 人民代表院（下院）議員 法案委員会委員
3	ゾー・トウ
	<b>Mr. Zaw Htoo</b> Head of Mon State Judicial Office, High Court of Mon State, Supreme Court of the Union モン州高等裁判所事務局長
4	トウー・モー
	<b>Mr. Tu Maw</b> Head of Ayeyawady Region Judicial Office, High Court of Ayeyawady Region, Supreme Court of the Union エーヤワディ管区高等裁判所事務局長
5	キン・サン・ウイン
	<b>Ms. Khin San Win</b> Deputy Director, Writs Department, Supreme Court of the Union 連邦最高裁判所 司法監督局 令状部 副部長
6	ミヤ・ミヤ
	<b>Ms. Mya Mya</b> Deputy Director, Civil Justice Department, Supreme Court of the Union 連邦最高裁判所 司法監督局 民事部 副部長
7	ゾー・トゥラ
	<b>Mr. Zaw Thura</b> Assistant Director, Law and Procedure Department, Supreme Court of the Union 連邦最高裁判所 司法監督局 法律・訴訟手続部 部長補佐
8	ティーダ・サン
	<b>Ms. Thida San</b> Deputy Director General, Legislative Vetting and Advising Department, Union Attorney General's Office 連邦法務長官府 法案審査助言局 次長
9	ワ・ワ
	<b>Ms. Wah Wah</b> Director, Prosecution Department, Union Attorney General's Office 連邦法務長官府 検察局 部長
10	カップ・ルアン
	<b>Mr. Kap Tuang</b> Director, Legislative Vetting and Advising Department, Union Attorney General's Office 連邦法務長官府 法案審査助言局 部長
11	ソー・ニュン・ライン
	<b>Mr. Soe Nyunt Hlaing</b> Deputy Director, Legislative Vetting and Advising Department, Union Attorney General's Office 連邦法務長官府 法案審査助言局 副部長
12	ラ・ソー
	<b>Mr. Hla Soe</b> Deputy Director, Legislative Vetting and Advising Department, Union Attorney General's Office 連邦法務長官府 法案審査助言局 副部長
13	タンダー・アウン
	<b>Ms. Thandar Aung</b> Deputy Director, Legal Advice Department, Union Attorney General's Office 連邦法務長官府 法的助言局 副部長
14	サン・ユー・カイン
	<b>Ms. San Yu Khaing</b> Assistant Director, Legislative Vetting and Advising Department, Union Attorney General's Office 連邦法務長官府 法案審査助言局 部長補佐
15	テツ・カイン・ウー
	<b>Mr. Thet Khaing Oo</b> Assistant Director, Administration Department, Union Attorney General's Office 連邦法務長官府 総務局 部長補佐
16	テイン・テイン・ウー
	<b>Ms. Thin Thin Oo</b> Assistant Director, Administration Department, Union Attorney General's Office 連邦法務長官府 総務局 部長補佐

## 【研修担当/Officials in charge】

教官/Professor 村田 邦行(MURATA Kuniyuki),小島麻友子(KOJIMA Mayuko),

国際専門官 / Staff Officer 吉田 有里(YOSHIDA Yuri)

## 第16回ミャンマー本邦研修日程表

月日	曜日	午前	昼休み	午後	備考
7/21	日	入国			
7/22	月	10:00 12:00 JICAオリエンテーション TIC		13:30 14:20 14:30 17:30 ICDオリエンテーション 講義 日本の立法過程における内閣法制局の役割 共用会議室 阪田雅裕弁護士(元内閣法制局長官) 共用会議室	
7/23	火	9:30 12:30 講義 民主主義国家における法の在り方 京都大学 大石眞名誉教授 TIC		14:00 17:00 講義 法令の種類及び階層・体系確保のための視点について 京都大学 大石眞名誉教授 TIC	
7/24	水	11:00 11:30 内閣法制局(長官表敬及び執務室見学) 内閣法制局		13:00 15:40 内閣法制局(講義:内閣法制局における審査の具体的方法) 内閣法制局 平川薫総務主幹 内閣法制局	
7/25	木	10:30 13:00 参議院法制局(訪問及び講義:議員立法) 参議院法制局第一部第一課 坂本光参事 参議院法制局		14:00 14:30 国会見学	
7/26	金	10:00 12:30 講義 条文、附則及び経過措置の書き方 甲斐淑浩弁護士 共用会議室		14:00 17:00 講義 法案起草・審査に関する人材育成の在り方—衆議院法制局での執務経験を踏まえて 吉田利宏講師(元衆議院法制局参事) 共用会議室	
7/27	土				
7/28	日				
7/29	月	9:30 12:30 講義 政党の意思決定と立法過程 東京大学先端科学技術研究センター 牧原出教授 共用会議室	所長主催意見交換会・写真撮影 法曹会館	14:00 17:00 意見交換 内閣法制局における執務経験を踏まえて 東京高等検察庁 藤本治彦検事 共用会議室	
7/30	火	9:30 12:30 講義 省庁での法令整合性 法務省民事局 山口敦士参事官 共用会議室		14:00 17:00 講義 法制審議会の活動—債権法改正過程等を題材に 一橋大学 松本恒雄名誉教授 共用会議室	
7/31	水	9:30 12:30 発表・意見交換① ミャンマーの立法過程 研修参加者・ICD教官等 TIC		14:00 17:00 講義 最高裁判所規則制定諮問委員会の役割 今井和男弁護士 TIC	
8/1	木	9:30 12:30 講義 特別法の制定—消費者契約法を題材に 消費者庁 福島成洋政策企画専門官 TIC		14:00 17:00 発表・意見交換② ミャンマーの立法過程 研修参加者・ICD教官等 TIC	
8/2	金	10:00 12:30 総括討議・意見交換・評価会 TIC			
8/3	土	出国			